

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области
от 10.12.2021 № 123

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1.1. Вид государственного контроля (надзора), в рамках которого разработана настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее – программа), – региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

Региональный государственный надзор установлен подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ).

С 01.10.2021 региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П).

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение осуществляющими деятельность на территории Кировской области организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области (далее – обязательные требования).

Региональный государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – надзорный орган).

1.2. Текущее состояние осуществления регионального государственного надзора характеризуется как переходное в связи с произошедшими изменениями в законодательстве о контрольной (надзорной) деятельности, а также изменением модели управления рисками в рамках регионального государственного надзора.

До 01.10.2021 действовали следующие критерии отнесения объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – объекты надзора) к категориям риска:

к категории значительного риска подлежала отнесению деятельность организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в

которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они включены в перечень потенциально опасных объектов Кировской области;

к категории умеренного риска – деятельность организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), подведомственных органам местного самоуправления, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС;

к категории низкого риска – деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с вышеуказанными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска за период с фактического начала осуществления регионального государственного надзора в 2018 году до 01.10.2021 проведены 33 плановые проверки в отношении организаций. По результатам 26 (78,8%) из них выявлены нарушения обязательных требований. Наиболее типичными нарушениями являются:

невыполнение организацией обязанности по подготовке работников в области защиты от ЧС (20 случаев);

несоблюдение установленной периодичности проведения командно-штабных учений (штабных тренировок) в организациях (11 случаев);

отсутствие планирования действий по предупреждению и ликвидации ЧС (8 случаев);

несоблюдение руководителем организации установленной периодичности получения дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС (9 случаев);

отсутствие в организации лица, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (5 случаев).

Характер наиболее распространенных нарушений позволяет говорить о том, что в организациях, не соблюдающих обязательные требования,

отсутствует систематическая деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обращение к этим вопросам носит эпизодический, бессистемный характер и в основном ограничивается формальными действиями по принятию локальных актов организации. В то же время наибольшую значимость для предотвращения причинения вреда охраняемым законом ценностям имеет соблюдение обязательных требований, имеющих практический характер: планирование действий по предупреждению и ликвидации ЧС, отработка этих действий в ходе учений и тренировок, регулярные занятия с работниками во вопросам защиты от ЧС.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П введена в действие новая модель управления рисками, соответствующая требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в том числе установлены новые критерии отнесения объектов надзора к категориям риска.

Подлежат отнесению к категории среднего риска:

деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов;

деятельность организаций, имеющих во владении и (или) пользовании объекты, на которых за последние десять лет возникали чрезвычайные ситуации техногенного характера или аварии на которых становились источниками возникновения чрезвычайных ситуаций;

деятельность организаций, выполняющих функции органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне.

Подлежат отнесению к категории умеренного риска:

деятельность образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным и

дополнительным общеобразовательным программам в зданиях или помещениях, расположенных на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов;

деятельность медицинских организаций, осуществляющих оказание медицинской помощи стационарно в зданиях или помещениях, расположенных на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов;

деятельность организаций социального обслуживания, осуществляющих социальное обслуживание в стационарной форме в зданиях или помещениях, расположенных на территориях, подверженных угрозе распространения природных пожаров, либо в зоне экстренного оповещения населения, либо в зонах возможного химического загрязнения (заражения), установленных вокруг химически опасных объектов.

Иные объекты надзора подлежат отнесению к категории низкого риска.

С учетом вышеуказанных критериев отнесения к категориям риска с 01.10.2021 определяются периодичность и содержание контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в отношении объектов надзора.

1.3. Деятельность по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от ЧС до 01.10.2021 осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Начиная с 2018 года ежегодно утверждались программы профилактики, в соответствии с которыми реализовывался комплекс профилактических

мероприятий, включающий в себя:

информирование контролируемых лиц о содержании обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений в специальном разделе на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт);

консультирование контролируемых лиц по их запросам;

обобщение правоприменительной практики с проведением публичных обсуждений его итогов (ежеквартально);

разработку и публикацию руководства по соблюдению обязательных требований (ежегодно);

объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Всего за рассматриваемый период осуществления регионального государственного надзора было проведено 72 профилактических мероприятия, что в 2,18 раза превышает количество проведенных за тот же период плановых проверок.

Таким образом, уровень развития профилактической деятельности на 01.10.2021 соответствовал требованиям действовавшего законодательства.

1.4. Исходя из содержания обязательных требований основные негативные последствия, к которым может привести их невыполнение контролируемыми лицами, связаны с неготовностью руководителей и работников к действиям в случае возникновения ЧС, что может повлечь за собой увеличение негативных последствий ЧС (человеческих жертв, вреда здоровью граждан, ущерба окружающей среде, материальных потерь).

Таким образом, основными проблемами, на решение которых направлена настоящая программа, являются:

низкая информированность контролируемых лиц (их руководителей и работников) о содержании обязательных требований, возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных

для территорий, на которых осуществляется деятельность данных лиц;

пренебрежительное отношение контролируемых лиц, их руководителей к соблюдению обязательных требований, нежелание тратить ресурсы на их соблюдение;

недостаточная квалификация работников контролируемых лиц, непосредственно отвечающих за решение задач в области защиты от ЧС.

2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Целями реализации программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами реализации программы являются:

повышение информированности контролируемых лиц о содержании обязательных требований и возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность данных лиц;

разъяснение контролируемым лицам, их руководителям и работникам важности соблюдения обязательных требований и рисков возникновения негативных последствий (как материальных, так и правовых) в случае их несоблюдения;

во взаимодействии с контролируемыми лицами поиск оптимальных способов соблюдения обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В 2022 году будут реализовываться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений о региональном государственном надзоре и обязательных требованиях на официальном сайте, а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Управление защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – управление защиты населения и территорий) обеспечивает размещение на официальном сайте сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и их периодическое обновление в срок не позднее 10 рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений.

3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в 2021 году управление защиты населения и территорий в срок до 15.02.2022 обеспечивает подготовку проекта доклада о правоприменительной практике, его публичное обсуждение в срок с 15.02.2022 до 15.03.2022, а также последующую доработку проекта доклада с учетом результатов публичного обсуждения.

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике осуществляется в форме его размещения в установленные для

публичного обсуждения сроки на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия с приглашением представителей контролируемых лиц для участия в очной форме либо посредством видео-конференц-связи.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя надзорного органа и размещается на официальном сайте не позднее 30.04.2022.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости – в случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.5. Консультирование осуществляется в устной форме при личном обращении или обращении посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, и если обратившееся лицо не запрашивает получение письменного ответа, а также если на поступивший вопрос может быть дан исчерпывающий ответ в устной форме. В остальных случаях консультирование осуществляется в письменной форме.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

содержание обязательных требований и возможные способы их соблюдения;

права и обязанности должностных лиц надзорного органа и контролируемых лиц;

порядок проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе отдельных контрольных (надзорных) действий;

возможные виды ответственности контролируемых лиц за нарушение обязательных требований;

порядок досудебного обжалования решений (актов) надзорного

органа, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа.

3.6. Обязательные профилактические визиты подлежат проведению:

в III квартале 2022 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в 2021 году;

в IV квартале 2022 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в первом квартале 2022 года.

4. Показатели результативности и эффективности программы

4.1. Основным показателем результативности и эффективности программы является достижение по итогам 2022 года установленных Правительством Кировской области целевых значений ключевых показателей осуществления регионального государственного надзора.

4.2. Дополнительными показателями результативности и эффективности программы являются:

доля реализованных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения и консультирования), предусмотренных программой, – 100%;

коэффициент отношения количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий – не менее 2,5;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории среднего риска, – не менее 1 профилактического мероприятия;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории умеренного риска, – не менее 0,5 профилактического мероприятия.
